

## Азартный бюджет: как предполагается легализовать игорный бизнес

*Поданный Минфином в Раду законопроект предусматривает открытие казино в элитных отелях и отсеив не зарегистрированных в Украине онлайн-операторов*



**Алина Плющ**  
советник ЮФ Sayenko Kharenko

Одной из статей наполнения госбюджета-2016, согласно проекту, внесенному на рассмотрение в парламент, должна стать легализация в Украине азартных игр. Соответствующий законопроект был утвержден правительством 10 декабря, а на следующий день зарегистрирован в Верховной раде под номером 3632. Советник юридической фирмы Sayenko Kharenko Алина Плющ проанализировала для Forbes основные положения проекта закона «О детенизации рынка азартных игр и обеспечении доходов бюджета с целью выполнения социальных обязательств» и объясняет, каким образом Кабмин предлагает регулировать эту противоречивую сферу бизнес-деятельности.

Вопрос возможности легализации азартных игр и степени их регулирования не теряет своей актуальности. В Европейском Союзе, где азартные игры рассматриваются в основном как легальная реализация склонности взрослого человека верить в свою удачу, предпринимаются активные действия по унификации подходов в этой сфере. Например, создаются специальные организации, такие как European Gaming and Betting Association, целью которой является содействие созданию честного и конкурентного рынка азартных игр. Также в 2011 году Европейской комиссией был опубликован отчет (Green Paper), который содержит всесторонние консультации в сфере регулирования онлайн-азартных игр.

Напомним, на данный момент в Украине разрешена деятельность только в сфере организации лотерей, которые формально не считаются азартными играми. Но, несмотря на запрет, многие азартные игры проводятся нелегально или полуплегално и находятся вне зоны регулирования. Это приводит не только к существованию больших неконтролируемых финансовых потоков, не облагаемых налогами, но и к серьезным нарушениям прав и свобод граждан, прежде всего несовершеннолетних лиц, которые вовлекаются в проведение нелегальных игр. Ситуация также существенно осложнилась с активным развитием в Украине сети интернет и различных мобильных приложений, через которые осуществляется участие в азартных играх.

Законопроект в том виде, в котором он представлен Минфином, предусматривает регулирование трех основных сегментов деятельности в сфере организации азартных игр (казино, лотерея, букмекерская деятельность) как в офлайне, так и онлайн. Документом запрещается проведение игр, не предусмотренных законом.

### **Госрегулирование в сфере азартных игр: международный опыт**

Вопрос государственного регулирования азартных игр решается в разных странах по-разному. В некоторых из них регулирование осуществляется определенным министерством, часто министерством финансов – как, например, в Австрии и Польше.

В других странах эти функции выполняет специально созданный орган. Такой подход, например, действует в Италии (Agenzia delle Dogane), Греции (Hellenic Gambling Commission), Нидерландах (Netherlands Gaming Authority) и Норвегии (The Norwegian Gaming & Foundation Authority).

Отечественный законопроект предлагает второй подход, и предусматривает создание специального органа (Национальная служба в сфере азартных игр), который осуществляет общее регулирование и лицензирование в этой отрасли. До создания такого органа эти функции осуществляет Министерство финансов, а полномочия в сфере контроля за организацией азартных игр переданы Государственной фискальной службе Украины.

Вопрос о необходимости создания специального органа в Украине активно обсуждался на международных конференциях, посвященных азартным играм. Например, на международной конференции Game On, которая проходила в Киеве 13 октября нынешнего года.

### **Принцип «ответственной игры»**

В мире активно обсуждаются наиболее эффективные способы ограничения участия в азартных играх несовершеннолетних, как и борьбы с игровой зависимостью (лудоманией). Разработаны даже специальные международные программы, направленные на внедрение и соблюдение организаторами принципов «ответственной игры» (например, WLA Responsible Gaming Framework), и сертификация организаторов азартных игр в отношении соблюдения этих принципов.

Проект закона №3632 также предусматривает внедрение принципа «ответственной игры» в Украине. Организаторы азартных игр должны будут ввести процедуры идентификации игроков, которые бы позволили не допускать к участию в них несовершеннолетних. За несоблюдение таких процедур документ предусматривает финансовые санкции к организаторам.

Также законопроектом предполагается запрет на участие в азартных играх лиц, которые подали заявление об ограничении их участия в азартных играх, либо в отношении которых такое заявление подали их близкие родственники.

### **Казино**

Согласно проекту закона, казино могут быть открыты только в зданиях гостиниц категории «5» или «4» звезды (с минимальным количеством 100 номеров). Разрешается открытие казино в международных аэропортах по примеру Франкфурта-на-Майне и Амстердама. Учитывая это требование и тот факт, что в Украине не так много гостиниц, которые бы соответствовали этому требованию, можно ожидать притока инвестиций в сферу гостиничного бизнеса в Украине.

### **Букмекерская деятельность**

Документ предусматривает легализацию букмекерской деятельности в Украине. Стоит отметить, что она общепринята в мире, и разрешена даже в тех странах, где запрещены другие азартные игры. Например, в Израиле, на фоне запрета на азартные игры, допускается открытие букмекерских контор и проведение лотерей.

### **Организация азартных игр в интернете**

Организация азартных игр в сети интернет является сложной с точки зрения правового регулирования сферой, поскольку связана с разнообразными техническими аспектами. В некоторых странах до сих пор существует запрет на организацию азартных игр онлайн. И такие страны вынуждены тратить серьезные ресурсы на борьбу с нелегальными онлайн-казино, при этом полностью решить проблему не удастся. В то же время многие европейские государства создают предпосылки к тому, чтобы онлайн-операторы регистрировались на их территории и подлежали государственному регулированию и контролю.

Проектом закона разрешается деятельность онлайн-операторов и предусматривается, что такую деятельность могут проводить только те из них, кто зарегистрирован в Украине, соответствуют установленным требованиям и получили необходимую лицензию. Также законопроект создает основы для ограничения доступа к операторам азартных игр в режиме онлайн, не получившим лицензию в Украине.