

*11.07.2014 – 17.07.2014, № 27*

***КОМПЕТЕНТНОЕ МНЕНИЕ***

**Главная статья**

[Организация международной торговли. Торговые компании Азиатского и Европейского регионов](#)

**Компетентное мнение**

[Правовые аспекты поставки и перехода права собственности на товар в условиях евроинтеграции](#)  
[Вещное право по-английски!](#)

[Ведение экономической деятельности с Крымом в условиях затянувшегося политического конфликта](#)

[Особенности заключения сделок с субъектами хозяйствования в АРК](#)

[Разрешение споров на полуострове раздора](#)

**Официальная позиция**

[Минэкономразвития о лицензировании: соотношение специальной санкции и метода нетарифного регулирования](#)

**Судебный взгляд**

[ВСУ о порядке возврата излишне уплаченных таможенных платежей](#)

**Что делать, если...**

[Необходимо получить сертификат по форме EUR.1 для экспорта в страны ЕАСТ](#)

**Грядущие изменения законодательства Украины в связи с подписанием Соглашения о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли с ЕС – terra incognita?..**

Безусловно, одним из значимых событий в политическом и экономическом плане для Украины стало подписание 27 июня 2014 года *Соглашения о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли* (глава IV *Соглашения об ассоциации*) (Соглашение о ЗСТ). После подписания в СМИ появилось множество публикаций и комментариев по данной тематике, в основном связанных с открытием рынка ЕС для украинских компаний в связи с отменой или либерализацией действующих ввозных пошлин.



**Без адаптации законодательства украинскому бизнесу не удастся воспользоваться многими предусмотренными преимуществами и преференциями. Кроме этого, адаптация должна проводиться не только в отношении законодательства, регулирующего экспортоориентированные отрасли, но и отрасли, работающие только с украинским потребителем.**

Вместе с тем вне поля зрения остается еще один принципиальный блок *Соглашения о ЗСТ*, являющегося неотъемлемой частью *Соглашения об ассоциации*, а именно: *Соглашение о ЗСТ* предусматривает необходимость существенной адаптации законодательства Украины к *acquis communautaire* ЕС в самых различных сферах. Без такой "домашней работы" Кабинета Министров Украины и Верховной Рады Украины украинскому бизнесу не удастся воспользоваться многими предусмотренными преимуществами и преференциями. Кроме этого, адаптация должна проводиться не только в отношении законодательства, регулирующего экспортоориентированные отрасли, но и отрасли, работающие только с украинским потребителем.

В этой статье мы представляем краткий обзор основных подходов к адаптации законодательства, предусмотренных *Соглашением о ЗСТ*.

### **Немного истории**

Интенсивный диалог между Украиной и ЕС по адаптации украинского законодательства к правилам *acquis* ЕС начался еще в 1998 году после ратификации *Соглашения о партнерстве и сотрудничестве*. Сам же процесс адаптации в Украине регулируется [Законом Украины "Об Общегосударственной программе адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза"](#). Упомянутый Закон содержит перечень законодательных актов ЕС в различных сферах, к которым должно быть адаптировано законодательство Украины, а также компетенцию Кабинета Министров Украины принимать ежегодные планы действий по адаптации законодательства Украины к нормам ЕС. Например, последний такой план был утвержден [распоряжением Кабинета Министров Украины "Об утверждении плана мер по выполнению в 2013 году Общегосударственной программы адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза"](#).



**Основой для дальнейшего сотрудничества с ЕС для Украины является проведение политических и экономических реформ.**

Кроме того, в 2004 году ЕС реализовал программу *Европейской политики соседства* для своих южных и восточных соседей, включая Украину, которая была направлена на интенсификацию сотрудничества в различных сферах, в частности политической и экономической. ЕС и Украина разработали план действий в рамках Европейской политики соседства, которым стороны определили основы для дальнейшего сотрудничества и изложили повестку дня для Украины по проведению политических и экономических реформ с указанием краткосрочных и среднесрочных приоритетов.

В дополнение в 2009 году была учреждена *Программа Восточного партнерства*, направленная на укрепление отношений с шестью странами, среди которых и Украина. В результате план действий в рамках Европейской политики соседства был заменен *Повесткой дня ассоциации Украина – ЕС* от 20 ноября 2009 года, предусматривающей комплексный подход к адаптации законодательства. В 2010 году Координационный совет по адаптации законодательства Украины к законодательству ЕС (межведомственный орган, целью которого является координация органов исполнительной власти при проведении адаптации законодательства Украины) принял *Прогрессивный план адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза*, который был в дальнейшем обновлен в 2011 и 2012 годах.

Ежегодные планы адаптации законодательства на 2011 – 2013 годы, принимаемые Кабинетом Министров Украины, основываются на соответствующих прогрессивных планах, учитывающих положения *Соглашения об ассоциации*.

### **Соглашение об ассоциации: главные подходы к адаптации законодательства**

Поскольку Украина уже прошла достаточно длинный путь в части адаптации законодательства к *acquis* ЕС еще до начала переговоров по *Соглашению об ассоциации*, это нашло свое прямое отражение в *Соглашении*, предусматривающем различные подходы к дальнейшей адаптации законодательства Украины в разных сферах. Ниже мы остановимся на кратком анализе основных подходов к адаптации законодательства.

#### **Подход 1**

В отдельных сферах *Соглашение об ассоциации* очень подробно регулирует вопросы адаптации законодательства Украины.

Наиболее наглядным примером такого подхода являются положения *Соглашения об ассоциации*, регулирующие вопросы адаптации законодательства в сфере финансовых, телекоммуникационных, почтовых и курьерских услуг, услуг по международным морским перевозкам.



**В сферах финансовых, телекоммуникационных, почтовых и курьерских услуг, услуг по международным морским перевозкам Соглашение об ассоциации четко определяет порядок имплементации разных видов актов ЕС.**

Прежде всего, в этой сфере *Соглашение об ассоциации* четко определяет порядок имплементации разных видов актов ЕС, а именно:

(а) если законодательный акт является регламентом или решением ЕС, он должен стать как таковой частью национального законодательства Украины;

(б) если законодательный акт является директивой ЕС, то за компетентными органами Украины остается право выбора формы и способа его имплементации.

Также *Соглашение об ассоциации* прямо предусматривает, что адаптация законодательства в упомянутых секторах услуг должна осуществляться согласно Дополнениям XVII-2 – XVII-5 к Приложению XVII, в которых определены акты ЕС для обязательной адаптации Украиной, а также сроки такой адаптации.

Например, в банковской сфере Украина обязана адаптировать свое законодательство к [Директиве № 2006/48/ЕС от 14.06.2006 об учреждении и осуществлении деятельности кредитных учреждений](#) в следующем порядке: разделы II, IV, V (глава 1, части 2 – 4; глава 2, части 1 – 2, 5) – в течение 4 лет с даты вступления в силу *Соглашения об ассоциации*, все остальные положения Директивы – в течение 6 лет; к [Директиве № 2009/110/ЕС от 16.09.2009](#) о создании и ведении деятельности учреждениями, работающими с электронными деньгами, и надзоре за ними – в течение 4 лет.

В сфере страхования Украина должна имплементировать Директиву № 2009/138/ЕС от 25.11.2011 о начале и ведении деятельности в сфере страхования и перестрахования в течение 4 лет, кроме статей 127 и 17с, которые должны быть имплементированы в течение 8 лет.

Касательно предоставления телекоммуникационных услуг Украина должна имплементировать Директиву № 2002/21/ЕС от 07.03.2002 о единой нормативно-правовой базе для электронных коммуникационных сетей и услуг в течение 4 лет и т. д.



**В течение 6 месяцев с даты вступления в силу Соглашения об ассоциации Украина обязана подать для каждого сектора подробную дорожную карту для имплементации каждого акта.**

Важно отметить, что *Соглашение об ассоциации* по таким вопросам предусматривает также промежуточные (поэтапные) механизмы контроля выполнения Украиной своих обязательств. Так, в течение 6 месяцев с даты вступления в силу *Соглашения об ассоциации* Украина обязана подать для каждого сектора подробную дорожную карту для

имплементации каждого акта, указанного в Дополнениях XVII-2 – XVII-5 к Приложению XVII, подробно описав каждое необходимое законодательное и институциональное изменение.

Также в Дополнении XVII-6 к Приложению XVII отдельно урегулирован механизм мониторинга и оценки выполнения Украиной соответствующих обязательств по имплементации законодательства ЕС.

Кроме того, *Соглашением об ассоциации* прямо предусмотрено, что если в соответствующие акты ЕС будут вноситься в последующем изменения, Украине необходимо будет их имплементировать в установленные сроки.

Следует обратить внимание, что согласно *Соглашению об ассоциации* только после полной имплементации Украиной законодательства ЕС в соответствующих сферах Комитет по вопросам торговли может принять решение о том, что в определенном секторе услуг Стороны должны предоставить друг другу режим внутреннего рынка, предусматривающий отмену всех ограничений в части создания юридических лиц Украины или ЕС на территории друг друга, а также любых ограничений предоставления услуг такими юридическими лицами на территории Украины и ЕС соответственно.

## **Подход 2**

В других сферах *Соглашение об ассоциации* предусматривает перечень нормативно-правовых актов ЕС, которые Украине необходимо адаптировать, а также сроки осуществления такой адаптации. При этом не предусмотрены специфические механизмы мониторинга соблюдения Украиной соответствующих обязательств, необходимости имплементации изменений актов.



**В сфере обращения с отходами, налогообложения предусматривается перечень нормативно-правовых актов ЕС, которые Украине необходимо адаптировать, а также сроки осуществления такой адаптации.**

Например, такой подход предусмотрен для имплементации законодательства ЕС в сфере обращения с отходами в соответствии с Приложением XXX к *Соглашению об ассоциации*, а именно: положения Директивы № 2008/98/ЕС от 19.11.2008 об отходах и отмене отдельных Директив в части градации отходов, отдельного регулирования для биологических отходов, планов утилизации отходов согласно вышеупомянутой градации и программ по предотвращению образования отходов (глава V) должны быть имплементированы в течение 3 лет; принцип "загрязнитель платит" и расширенная ответственность производителя в сфере обращения с отходами, реестр предприятий и организаций, занимающихся сбором и перевозкой отходов (глава IV), – в течение 5 лет и т. д.

Аналогичный подход применен также к адаптации законодательства Украины к *acquis* ЕС в сфере налогообложения, в частности акцизного налога. Так, согласно Приложению XXVIII Украина обязана адаптировать свое законодательство к:

- (1) Директиве № 92/83/ЕЭС от 19.09.92 о гармонизации структур акцизных сборов на спирт и алкогольные напитки, которая должна быть имплементирована на протяжении 5 лет после вступления *Соглашения об ассоциации* в силу;
- (2) Директиве № 2011/64/ЕС от 21.06.2011 о структуре и ставках акцизного сбора на табачные изделия, которая должна быть имплементирована на протяжении 2 лет после вступления *Соглашения об ассоциации* в силу, за исключением ст. 7.2, ст. ст. 8, 9, 10, 11, 12, ст. ст. 14.1, 14.2, 14.4, ст. 18 и ст. 19 (сроки имплементации которых будут установлены Советом ассоциации).

### **Подход 3**

В отдельных сферах *Соглашение об ассоциации* предусматривает необходимость адаптации законодательства Украины к определенным рамочным актам, определяя при этом секторальные направления дальнейшей адаптации (без названия конкретных нормативно-правовых актов ЕС), а также сроки такой адаптации.

Например, в сфере стандартизации, метрологии, аккредитации, оценки соответствия Украина обязана адаптировать свою систему контроля над рынком к европейской и следовать принципам и процедурам, принятым соответствующими решениями и регламентами ЕС, а именно:

- (1) Решением № 768/2008/ЕС от 9.07.2008 по установлению общих правил торговли товарами и отмене решения Совета Европейского Союза 93/465/ЕЭС; и
- (2) Регламентом № 765/2008 от 09.07.2008 по установлению требований для аккредитации и надзора за рынком относительно реализации продукции и отменяющим Регламент (ЕЭС) № 339/93.

Кроме того, Украина обязана имплементировать нормы соответствующего *acquis* ЕС в сроки, предусмотренные Приложением III к *Соглашению об ассоциации*. Приложение III не содержит списка директив или регламентов ЕС, которым должно соответствовать законодательство Украины, в нем лишь определяются сферы, в которых должна проводиться такая адаптация, например: общая безопасность продукции (с даты вступления в силу *Соглашения об ассоциации*), машиностроение (на протяжении 1 года с даты вступления в силу *Соглашения об ассоциации*), электромагнитная совместимость (на протяжении 2 лет), изделия медицинского назначения (на протяжении 3 лет) и т. д.



**Соглашение об ассоциации предусматривает принятие свода стандартов ЕС (EN) в качестве украинских государственных стандартов и отмену противоречащих им стандартов Украины, включая международные стандарты (GOST/ГОСТ), принятые до**

**1992 года. Тем не менее, Соглашение об ассоциации не указывает на конкретные стандарты ЕС, которые Украина должна принять, или украинские стандарты, которые необходимо отменить, а также порядок согласования соответствующих перечней.**

Также *Соглашение об ассоциации* предусматривает принятие свода стандартов ЕС (EN) в качестве украинских государственных стандартов и отмену противоречащих им стандартов Украины, включая международные стандарты (GOST/ГОСТ), принятые до 1992 года. Тем не менее, *Соглашение об ассоциации* не указывает на конкретные стандарты ЕС, которые Украина должна принять, или украинские стандарты, которые необходимо отменить, а также порядок согласования соответствующих перечней.

При этом согласно *Соглашением об ассоциации* Стороны должны согласовать и соблюдать график, определенный в Приложении III. Украина обязана информировать ЕС о соблюдении такого графика раз в год. Если же по каким-либо причинам график не будет соблюдаться, Украина должна будет определять новый график. Ни *Соглашение об ассоциации*, ни приложения к нему не предусматривают порядок согласования такого графика и сроки его согласования.

#### **Подход 4**

В отдельных сферах, например санитарные и фитосанитарные меры, *Соглашение об ассоциации* не содержит ссылок на конкретные акты ЕС, к которым Украина должна адаптировать свое законодательство. Так, в этой части *Соглашение об ассоциации* предусматривает, что адаптация осуществляется в соответствии с Приложением V, согласно которому в течение 3 месяцев после вступления *Соглашения об ассоциации в силу* Украина должна представить всеобъемлющую стратегию для реализации главы 4 раздела IV *Соглашения об ассоциации* [Санитарные и фитосанитарные меры]. Такая стратегия должна быть разделена на приоритетные сферы, связанные с мерами, применимыми к определенным продуктам питания, которые указаны в приложениях IV-A, IV-B и IV-с к *Соглашению об ассоциации*. Обращаем внимание, что упомянутые приложения не содержат ни списка актов ЕС, требующих имплементации, ни каких-либо сроков.

#### **ВЫВОД:**

**Вышеупомянутые подходы и примеры свидетельствуют о том, что вступление в силу Соглашения об ассоциации и его неотъемлемой части – Соглашения о ЗСТ, приведет к кардинальному изменению регуляторной среды в Украине, по крайней мере в отдельных сферах. В связи с этим каждой украинской компании, даже не планирующей в скором будущем выходить на рынок ЕС, следует проанализировать положения Соглашения о ЗСТ в своей сфере,**

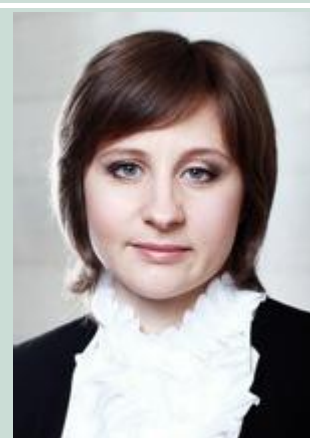
чтобы понимать, как и в какие сроки меняются правила игры.

Кроме того, учитывая различные подходы к адаптации законодательства (в первую очередь, отсутствие исчерпывающих перечней актов ЕС и сроков их имплементации), также необходимо постоянно отслеживать, каким образом будет происходить дальнейшая адаптация законодательства Украины (в том числе отслеживать ежегодные планы Кабинета Министров Украины, отчеты по их выполнению и т. д.), чтобы встретить во всеоружии грядущие изменения. Как говорили древние римляне: "Praemonitus praemunitus" (кто предупрежден, тот вооружен)...

**Наталия Микольская,**  
советник, глава практики международной торговли ЮФ  
**Sayenko Kharenko**



**Анжела Махинова,**  
юрист ЮФ Sayenko Kharenko







© ООО "Информационно-аналитический центр "ЛИГА", 2014

© ООО "ЛИГА ЗАКОН", 2014

© ООО "Информационно-аналитический центр "ЛИГА", 2014  
© ООО "ЛИГА ЗАКОН", 2014

