

30.10.2015 – 05.11.2015, № 42

КОМПЕТЕНТНОЕ МНЕНИЕ

Главная статья

[Во имя борьбы с коррупцией, или Об отдельных "достижениях" государственной политики дерегуляции бизнеса](#)

Компетентное мнение

[Основные этапы и аспекты реформы разрешительной системы](#)

[Изменения в техническом регулировании бизнеса](#)

[Государство & бизнес: голодные игры](#)

[Дерегуляция бизнеса: обзор результатов и достижений](#)

[Дерегуляция бизнеса в сфере лицензирования: сопоставление теории и практики](#)

[Уменьшение количества лицензий: последствия для бизнеса, потребителей](#)

Официальная позиция

[Госрегслужба о применении принципа молчаливого согласия при выдаче документов разрешительного характера](#)

Волны дерегуляции: изменения регуляторных процедур в аграрной отрасли

Несмотря на тот факт, что 2015 год оказался нелегким для украинской экономики, он все же открыл двери для новых возможностей агросектору. В начале года начали действовать автономные торговые преференции ЕС для Украины, в соответствии с которыми Евросоюз отменил пошлины для 82,2 % украинской агропродукции. Еще тридцать шесть позиций экспортируется в ЕС без уплаты ввозных пошлин в рамках тарифной квоты. Импорт товаров сверх установленного предела облагается пошлиной в обычном порядке (по базовой ставке). При этом ожидается, что с начала 2016 года размер некоторых тарифных квот для экспорта в ЕС может быть расширен. В частности, изменения могут коснуться тарифных квот на такую продукцию, как пшеница, мясо птицы и консервированные томаты. Некоторые товарные позиции, как, например, украинский мед, мука, виноградный и яблочный соки, даже в рамках экспорта имеющейся тарифной квоты остаются конкурентоспособными на рынке ЕС. Поэтому в экспорте этих видов продукции вряд ли можно ожидать изменений.



Тем не менее, одним из ключевых барьеров для выхода украинской продукции на мировые рынки наряду с несоответствием техническим и санитарным требованиям является чрезмерное количество

В 2015 году правительство начало существенную дерегуляцию отрасли и заложило фундамент для дальнейших реформ. В рамках этой статьи мы попытались проанализировать те законодательные изменения, которые уже оказали влияние или могут существенно повлиять на функционирование аграрного рынка.

Новая стратегия

Если 2014 год можно охарактеризовать как "тушение пожара", то в 2015 году правительство задумалось о проведении более глубоких и системных реформ. С этой целью уже в начале года Министерством аграрной политики и продовольствия Украины была инициирована разработка *Единой комплексной стратегии развития сельского хозяйства и сельских территорий на 2015 – 2020 годы*. Как заявляет ключевой разработчик, основными принципами, на которых базируется реформа в сфере АПК, является евроинтеграция, дерегуляция, разгосударствление и эффективность управления государственными активами.

Первая волна дерегуляции

Первые системные изменения в аграрной отрасли произошли в феврале 2015 года, когда был принят так называемый "[Дерегуляционный закон](#)". Следом пошли и другие изменения, направленные в большей степени на улучшение делового климата и противодействие коррупции.

В первую очередь следует отметить законодательные изменения в **зерновой отрасли**, которая без преувеличения является стратегической для экономики Украины. В качестве примера: за последний маркетинговый год Украина достигла рекордных показателей, экспортировав 34,8 млн. тонн зерновых. И это учитывая потерю Крыма и части областей Востока страны. Каким образом удалось достичь таких результатов?

Во-первых, отменен обязательный порядок получения карантинного сертификата для перемещения зерна внутри страны. Данный вид контроля являлся ярким примером зарегулированности отрасли, не неся в себе никакого регуляторного эффекта, и скорее широко применялся в качестве коррупционного инструмента. Согласно расчетам Министерства экономического развития и торговли (далее – МЭРТ) примерный размер коррупционного потока в этой среде составлял 1,82 млрд. грн. в год (26 грн./т * 70 т)

(http://www.reforms.in.ua/Content/download/Reforms/Deregulation/Draft_Law_and_Resolution_final.pdf).

Во-вторых, до 24 часов был сокращен срок выдачи фитосанитарного сертификата ([постановление КМУ "Некоторые вопросы дерегуляции" № 42 от 28 января 2015 года](#)).

До этого для получения сертификата необходимо было ждать пять дней, тогда как в ЕС данная процедура занимает два часа. Очевидно, что сокращение срока выдачи сертификата значительно сократит и время простоя транспортных средств. Согласно данным МЭРТа "потери от 5-дневного

срока выдачи сертификата можно оценить по крайней мере в 2 долл. США./т зерна при объеме 30 т/год. Потери при оплате фрахта судна на время получения сертификата составляют примерно 60 млн. долл. США. Вместе все потери составят 1200 – 1700 млн. грн." (http://www.reforms.in.ua/Content/download/Reforms/Deregulation/Draft_Law_and_Resolution_final.pdf).

В-третьих, отменено лицензирование деятельности по фумигации зерна, идущего на экспорт ([Закон Украины "О лицензировании видов хозяйственной деятельности" № 222-VIII от 2 марта 2015 года](#)).

Практика лицензирования данного вида деятельности отсутствует как в ЕС, так и в странах СНГ. В Украине лицензию на проведение фумигации зерна имели около десяти компаний, которые предоставляли свои услуги по цене 0,5 долл. США за тонну. Для сравнения, в ЕС цена за аналогичные услуги составляет 0,1 долл. США/т. Как указано в отчете МЭРТа, в результате отмены лицензии стоимость услуг на проведение фумигации должна снизиться до 0,1 – 0,2 долл./т, за счет чего можно сэкономить около 150 – 200 млн. грн. (http://www.reforms.in.ua/Content/download/Reforms/Deregulation/Draft_Law_and_Resolution_final.pdf).

Также отменены: (а) обязательная сертификация средств защиты растений, в том числе пестицидов и агрохимикатов ([Закон Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно упрощения условий ведения бизнеса \(дерегуляция\)" № 191-VIII от 12 февраля 2015 года](#)); (б) лицензия на торговлю пестицидами ([Закон Украины "О лицензировании видов хозяйственной деятельности" № 222-VIII от 2 марта 2015 года](#)); (в) упразднен режим лицензирования операций по импорту средств защиты растений и усовершенствован порядок их регистрации ([постановление КМУ "Некоторые вопросы дерегуляции" № 42 от 28 января 2015 года](#)).

Что касается **животноводства**, было отменено обязательное получение ряда разрешительных документов, в частности: разрешения на ввоз животноводческой продукции; эксплуатационного разрешения для переработки продуктов лова; свидетельства производителя о качестве продуктов лова ([Закон Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно упрощения условий ведения бизнеса \(дерегуляция\)" № 191-VIII от 12 февраля 2015 года](#)); лицензии на торговлю племенными ресурсами и промышленный вылов рыбы во внутренних водоемах и реках ([Закон Украины "О лицензировании видов хозяйственной деятельности" № 222-VIII от 2 марта 2015 года](#)).

Кроме того, **усовершенствована процедура идентификации животных**. В частности, последние изменения к [Закону "Об идентификации и регистрации животных"](#) предусматривают, что:

– услуги по идентификации и регистрации животных покрываются за счет владельцев этих животных (юридических и физических лиц); оплата услуг по идентификации и регистрации животных, владельцем которых является физическое лицо, может осуществляться третьим (любым юридическим или физическим) лицом;

– если физическое лицо – владелец животных самостоятельно оплатило услуги по идентификации и регистрации, оно имеет право на обязательное возмещение государством таких расходов ([Закон "О внесении изменений в Закон Украины "Об идентификации и регистрации животных" № 616-VIII от 15 июля 2015 года](#)).

Изменения коснулись и **земельного законодательства**. В частности, упрощены процедуры заключения и регистрации договоров аренды земли: с марта нотариусы уполномочены регистрировать права аренды земли ([Закон Украины "О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно уточнения полномочий нотариусов и особенностей регистрации производных прав на земельные участки сельскохозяйственного назначения" № 247-VIII от 05 марта 2015 года](#)); с апреля перечень существенных условий договора аренды сокращен до трех пунктов: объект аренды; срок

действия договора аренды; арендная плата. Вместе с тем отменены все неотъемлемые приложения к договору аренды; минимальный срок аренды земель сельскохозяйственного назначения составляет семь лет ([Закон Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно упрощения условий ведения бизнеса \(дерегуляция\)" № 191-VIII от 12 февраля 2015 года](#)).

Вышеперечисленные законодательные изменения сокращают временные рамки для проведения никому не нужных бюрократических процедур, а также уменьшают коррупционные потоки и должны способствовать развитию перерабатывающей отрасли и увеличению экспорта продукции с высокой добавочной стоимостью. При этом важно отметить, что эффективность дерегуляционных процедур ощущалась бы бизнесом куда больше, если бы начала полноценно функционировать Государственная служба по вопросам безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей, которая, напомним, создается уже год. При этом эффективная деятельность этой службы является ключевым элементом обеспечения безопасности пищевых продуктов и стабильного экспорта, ведь большинство разрешительных документов при экспорте выдает именно эта служба.

Вторая волна дерегуляции

В парламенте ожидает рассмотрения [законопроект "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно дерегуляции в агропромышленном комплексе" под номером 2558а](#), который предусматривает изменения к одиннадцати законам. В частности, законопроект имеет целью отменить или ограничить действие 20 % разрешительных процедур, действующих в сфере агробизнеса.

В сфере **растениеводства** законопроект предусматривает отмену карантинного разрешения на импорт или транзит. Так как безопасность импортируемой продукции гарантируется фитосанитарным сертификатом, которым сопровождается каждая партия растений, карантинное разрешение не несет в себе никакой регуляторной ценности и является по сути лишним барьером для осуществления импортно-экспортных операций.

Также законопроект уточняет, что ветеринарные документы (ветеринарные свидетельства и ветеринарные справки) не выдаются на перемещение кормов и кормового сырья растительного происхождения, что представляется не вполне логичным, так как согласно определению ветеринарных документов последние выдаются только на продукты животного происхождения.

Что касается сферы **животноводства и рыбного хозяйства**, то законопроект имеет целью упразднить ряд разрешительных процедур, среди которых: государственная аттестация племенных животных; аттестация работников, выполняющих специальные работы, связанные с племенными (генетическими) ресурсами; обязательная сертификация племенных (генетических) ресурсов; государственная аттестация (переаттестация) субъектов племенного дела в животноводстве; учет и присвоение номеров субъектам хозяйствования, осуществляющим консервное производство; регистрацию, выдачу выписки из реестра гидротехнических сооружений рыбохозяйственных водных объектов касательно их технической эксплуатации и использования; свидетельство о стабильности и надводном борте судна.

Кроме того, законопроект предусматривает отмену регистрации некоторых распространенных **удобрений**, которые не содержат потенциально вредных примесей. Так, в законопроекте приводится список удобрений, не требующих регистрации для импорта, которые, в частности, допущены к свободному обращению без регистрации в ЕС.

ВЫВОД:

Несмотря на позитивную динамику в дерегуляции агропромышленной отрасли, Украина в этом году поднялась всего лишь на четыре позиции в рейтинге легкости ведения бизнеса от Всемирного банка, заняв 83 место. По-прежнему критическими являются такие факторы, как коррупция и протекционизм. Тем не менее, хочется верить, что фундамент для проведения комплексных и системных реформ заложен и точка невозврата пройдена.

**Андрей Заблоцкий,
старший юрист
Sayenko Kharenko**



**Виктория Мыкуляк,
младший юрист
Sayenko Kharenko**



© ООО "Информационно-аналитический центр "ЛИГА", 2015
© ООО "ЛИГА ЗАКОН", 2015

